

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КРАСНООКТЯБРЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**«7» ноября 2022 г. №16**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Краснооктябрьского сельского поселения на 2023 год и на**

**плановый период 2024 и 2025 годов**

В целях разработки проекта бюджета Краснооктябрьского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснооктябрьского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Администрации поселения при разработке проекта бюджета Краснооктябрьского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснооктябрьского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Краснооктябрьского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

5. Контроль за исполнением постановления возложить на главного специалиста по ведению бухгалтерского учета администрации Краснооктябрьского сельского поселения (Антонову Т.А.).

**Глава администрации**

**Краснооктябрьского сельского поселения И.Г. Кравченко**

**Приложение**

**к постановлению администрации**

**Краснооктябрьского**

**сельского поселения**

**от «7» ноября 2022 г. №16**

**Основные направления налоговой и бюджетной политики**

**Краснооктябрьского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Краснооктябрьского сельского поселения на 2023 год и на плановый период   
2024 и 2025 годов (далее – основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

В основу бюджетной политики Краснооктябрьского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, «майскими» Указами Президента Российской Федерации, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Краснооктябрьского сельского поселения на 2023-2025 годы.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения на 2023-2025 годы.

**Раздел I. Основные направления налоговой политики**

**Основные подходы формирования доходов бюджета Краснооктябрьского сельского поселения муниципального района**

**«Белгородский район» Белгородской области на 2023-2025 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснооктябрьского сельского поселения на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств.

Важнейшим фактором бюджетной и налоговой политики Краснооктябрьского сельского поселения является необходимость поддержания сбалансированности бюджета поселения.

Бюджет поселения находится в существенной зависимости от политики формирования доходов и распределения расходных полномочий областного и районного уровня, данные факторы существенно ограничивают возможности для бюджетного маневра.

В целях минимизации угроз несбалансированного местного бюджета показатели по доходам формируются на основе «базового», то есть, наиболее реалистического варианта макроэкономического прогноза.

Прогнозные разработки на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов по каждому виду доходов производятся по утвержденным методикам в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016г.№ 574. Расчеты осуществляются на базе сложившейся динамики начислений и поступлений платежей, ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налогам и неналоговым доходам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, по кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также внутренние резервы по обеспечению дополнительных поступлений.

В сфере доходов бюджета Краснооктябрьского сельского поселения поставлены задачи по обеспечению финансовой устойчивости, расширению налогового потенциала и увеличение доходной части бюджета поселения.

Особое внимание в 2023 – 2025 годах будет уделено собираемости зарплатных налогов. В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты НДФЛ, введено право самостоятельного исчисления налоговым органом НДФЛ в случае непредоставления налогоплательщиком налоговой декларации при продаже недвижимого имущества (с учетом кадастровой стоимости указанного имущества).

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц, акцизов.

Для увеличения доходной части бюджета сельского поселения необходимо решение следующих задач:

1. Формировать доходную часть бюджета Краснооктябрьского сельского поселения в соответствии с источниками доходов, установленных Бюджетным кодексом РФ.

2. Планировать поступление доходов от налогов с учетом нормативов, установленных законодательством РФ, учитывать факторы, оказывающие влияние на объем и структуру доходной части бюджета Краснооктябрьского сельского поселения;

3. Совершенствовать налоговую базу, а в частности более точный и реальный её учет;

4. Повышать качества администрирования неналоговых платежей в бюджет поселения;

5. Учитывать изменения налогового и бюджетного законодательства, планируемые к введению с 2023 года;

6. Продолжать работу по проведению регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества, проведение работы, направленной на усиление ответственности арендаторов муниципального имущества;

7. Повысить уровень претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности за аренду муниципального имущества;

8. Продолжить взаимодействие и взаимный информационный обмен между УФНС России по Белгородской области и администрацией Краснооктябрьского сельского поселения по выявлению налоговых правонарушений, взысканию недоимки по платежам в бюджет поселения;

9. Обеспечить деятельность комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет поселения;

10. Формировать условия для максимально эффективного уровня налоговой нагрузки на основе оптимизации ставок и оценки экономической эффективности налоговых льгот по местным налогам, продолжить работу по оптимизации льгот, установленных по местным налогам.

**Принятые и предполагаемые новации в части доходов бюджета**

**на планируемый период**

При прогнозировании показателей по налоговым и неналоговым источникам доходов необходимо учитывать следующие изменения законодательства, принятые или планируемые к введению с 1 января 2023 года.

С 1 января 2023 года по упрощенной системе налогообложения на 2023 – 2025 годы будут пересмотрены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов с учетом поступающих в 2022 году с территорий платежей.

Для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, будет продлено на 2023 год право применения понижающего коэффициента 0,9 при расчете стоимости патента для всех видов деятельности.

В 2022 году в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проводится переоценка кадастровой стоимости земель всех категорий по состоянию на 1 января 2022 года. В соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ от 26 марта 2022 года с 1 января 2023 года в целях исчисления земельного налога будет применяться наименьшие из значений кадастровой оценки, внесенной в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащей применению с 1 января 2022 года.

Также с 1 января 2023 года вводится институт единого налогового счета, который предусматривает консолидацию всех обязанностей плательщика в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с погашением из именного пополняемого авансового счета. Уплата будет производиться одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы. Данная норма должна учитываться при подготовке кассового плана

**Раздел II. Основные направления бюджетной политики**

**Основные подходы формирования предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Краснооктябрьского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов**

Ключевыми аспектами бюджетной политики городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является безусловное исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей, обеспечение стабильности бюджета, формирующей условия для устойчивого экономического роста поселения.

Задачей сельского поселения является формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязкой с системой стратегического управления, приоритезацией финансовых ресурсов на реализацию Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств, с учетом применения принципов инициативного (партиципаторного) бюджетирования и с учетом имеющихся доходных источников.

В сфере расходов бюджета Краснооктябрьского сельского поселения продолжится дальнейшая реализация принципа формирования бюджета поселения на основе муниципальных и ведомственных целевых программ, что повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для населения и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Администрацией сельского поселения осуществляется формирование предложений по предельным объемам бюджетных ассигнований в пределах своей компетенции.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2023-2025 годы принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решением Земского собрания Краснооктябрьского сельского поселения, «базовые объемы 2023 года приняты равными «базовым» объемам 2022 года, с учетом решений Президента РФ и Правительства РФ, Белгородской области исходя из необходимости:

- достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей, задач муниципальной программы;

- обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населения с учетом ежегодной индексации (прогнозный уровень индексации) с 1 января в 2023 году – 6,1 процента; с 1 января 2024 года – 4 процента; с 1 января 2025 года – 4 процента;

- обеспечение выполнения положений Указов Президента РФ с учетом привлечения необходимых ресурсов за счет реорганизации неэффективных организаций и программ и внебюджетных источников: 2023 г. -39 900 руб.; 2024 г. – 42 900 руб.; 2025 г. – 45700 руб.

Средние темпы роста фонда оплаты труда на территории поселения составят в 2023 году – 112,0 процента, в 2024 году – 111,5 процента, в 2025 году – 108,5 процента.

При распределении бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты работников учреждений следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда и соответствии с планами мероприятий по реализации дорожной карты;

- обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

- распределения бюджетных ассигнований с учетом неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений;

- сокращения дебиторской задолженности по расходам, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (муниципальных контрактов);

- обеспечения соблюдения требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок.

Для обеспечения своевременного начала исполнения бюджета в 2023 году администрацией поселения и ее подведомственными учреждениями необходимо обеспечить формирование в региональной информационной системе проектов планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с 44-ФЗ.

Следует учитывать жесткое правило, что цена единицы планируемых к закупке товаров, работ, услуг не может быть выше предельной цены товаров, работ, услуг, установленной в ведомственном перечне.

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения расходы бюджетных учреждений поселения на оплату коммунальных услуг планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. При этом, учреждение обязано обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

***В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения*** расходы учреждений на оплату энергоресурсов и коммунальные услуги планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. При этом учреждения обязаны обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов и коммунальных услуг в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

При формировании расходов бюджета на 2023 – 2025 годы будет учтена динамика плановых и фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг бюджетными учреждениями за предыдущие периоды.

Необходимо отметить, что Приказом Минэкономразвития России от 15 июля 2020 г. за № 425 утверждены Методические рекомендации по определению целевого уровня снижения потребления муниципальными учреждениями суммарного объема потребленных ими энергетических ресурсов и воды. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1289 главные распорядители бюджетных средств в срок до 30 сентября 2020 года должны были утвердить для находящихся в их ведении подведомственным учреждениям уровень снижения потребления ресурсов на ближайшие 3 года.

Главные распорядители бюджетных средств должны:

определить потенциал снижения потребления ресурсов каждого подведомственного учреждения (по каждому виду ресурсов, для каждого здания);

определить целевой уровень снижения потребления ресурсов на трехлетний период;

установить подведомственным учреждениям целевой уровень снижения потребления ресурсов на трехлетний период 2023-2025 годы.

Структура расходов бюджета поселения в 2023 году и плановый период 2024 и 2025 годов не претерпит существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения займут расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, культуру.

В области транспорта бюджетная политика будет направлена на обеспечение доступности транспортных услуг для пассажиров и улучшения их качества.

***В области содержания автомобильных дорог бюджетная политика будет направлена на содержания их в надлежащем состоянии. Эта задача приобретает первостепенное значение, поскольку обеспечивает их сохранность, долговечность и надежность, эффективность обслуживания пользователей и оптимизацию бюджетных средств, выделяемых на нужды дорожного хозяйства.***

В областижилищно-коммунального хозяйства бюджетная политика будет направлена на дальнейшее его развитие. За счет средств бюджета поселения планируются расходы на поддержание существующего жилищного фонда поселения в надлежащем состоянии.

В области благоустройствабюджетная политика будет направлена на продолжение благоустройства территории поселения с акцентом на улучшение эстетического вида. Будет продолжена работа по очистке территории от мусора, сложившаяся ситуация в Краснооктябрьском сельском поселении требует принятия кардинальных решений. Нельзя подходить к проблеме ТБО как к борьбе с мусором, ставя задачу любой ценой избавиться от него и поскорее выбросить на свалку или сжечь. Необходимо начать организовывать проводить работу по организации разделения отходов.

Реализация поставленных задач создаст условия для последовательной и эффективной деятельности органов местного самоуправления и земского собрания в среднесрочной перспективе.