

## Методические рекомендации по созданию ТОС (территориальное общественное самоуправление) в поселении

Под территориальным общественным самоуправлением (далее - ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на определенной части территории (города, поселения) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

Правовую основу территориального общественного самоуправления в настоящее время составляют следующие нормативно-правовые акты:

1) Конституция Российской Федерации (ст. 130 закрепляет возможность осуществления местного самоуправления путем других форм прямого волеизъявления граждан);

2) Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 27);

3) Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

4) местные нормативные акты.

В соответствии с ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **территориальное общественное самоуправление (ТОС)** может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

Конкретная территория, на которой действует ТОС, устанавливается по предложению жителей соответствующей территории исходя из исторических, культурных, социально-экономических и иных признаков целостности территорий.

В границах территории, на которой образовано территориальное общественное самоуправление, не может быть учреждено более одного территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Коллегиальные органы территориального общественного самоуправления могут быть образованы в виде комитетов или советов микрорайонов, улиц, кварталов, домов.

Едиличные органы территориального общественного самоуправления могут быть представлены председателями квартальных, уличных, дворовых комитетов.

При небольшом числе жителей могут быть избраны старшие по подъезду, по дому, улице.

При организации ТОС необходимо учитывать, что органы ТОС могут создаваться только по инициативе населения, а их компетенция определяется самими гражданами.

Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются представительным органом поселения по предложению жителей, проживающих на данной территории.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления представительным органом местного самоуправления соответствующего поселения (постановлением председателя представительного органа).

**Совет территорий** – это орган территориального общественного самоуправления (комитеты, советы и т.д.), которые проводят собрания или конференции граждан по месту жительства.

Орган территориального общественного самоуправления избирает из своего состава председателя, заместителя, может образовывать комиссии, группы по основным направлениям своей деятельности.

#### **Состав Совета территории № \_\_**

- Председатель Совета территории – депутат по избирательному округу
- заместитель
- секретарь
- уличкомы
- директора школ, библиотек, заводов, участковые уполномоченные полиции, соц. работники, руководители ТСЖ, РЭУ, ...магазинов....и т. д.

Всего ТОСов в Белгородском районе:

- по количеству сельских поселений;
- 3 городских поселения можно разбить на несколько ТОСов (улица, многоквартирный дом и т.д.);
- в микрорайонах ИЖС.

Высшим руководящим органом ТОС является собрание или конференция граждан.

В осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории и достигшие 16-летнего возраста. Любой гражданин имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении ТОС на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, проводимых территориальным общественным самоуправлением, избирать и быть избранным в органы территориального общественного самоуправления, получать информацию об их деятельности, осуществлять контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

На официальном сайте «Белгородского района» и сайтах поселений должен быть размещен - РЕЕСТР ТОСов, место размещения ТОСов, контактные телефоны председателей ТОСов, границы ТОСов.

Регулярно проводится встречи жителей микрорайонов с представителями предприятий, организаций и руководством администрации поселения, администрации Белгородского района. На встречах уточнить составы сформированных ранее советов территорий, утвердить план совместной работы

на определенный период, определить проблемные вопросы для совместного решения, о местах размещения информационных стендов.

Основной целью создания органов территориального общественного самоуправления является решение вопросов местного значения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством к компетенции органов местного самоуправления, исходя из интересов населения соответствующей территории на основе действующего законодательства.

ТОС может выполнять следующие функции:

- изучение социально-экономических потребностей населения, проживающего на соответствующей территории, подготовка и разработка предложений по их обеспечению;

- осуществление общественного контроля за эксплуатацией и ремонтом жилищного фонда и благоустройством территории, за торговым и бытовым обслуживанием населения, участие в организации и проведении работ по благоустройству территорий;

- оказание содействия правоохранительным органам в охране правопорядка и профилактике правонарушений;

- участие в проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также организации досуга населения, просветительская работа;

- социальная работа с неблагополучными семьями, инвалидами, детьми и молодежью, лицами пожилого возраста, семьями погибших воинов, многодетными семьями, лицами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации;

- организация участия населения в акциях милосердия и благотворительности, оказания помощи социально не защищенным категориям граждан;

- организация участия населения в обеспечении сохранности мест общего пользования объектов жилищного фонда;

- организация участия населения в работах по санитарной очистке, благоустройству, озеленению и содержанию зеленых насаждений и цветников, детских площадок в границах территории ТОС;

- участие в разработке предложений по развитию соответствующих территорий;

- обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с жителями соответствующей территории;

- иные функции, не исключенные законодательными и иными правовыми актами из компетенции ТОС и не отнесенные к компетенции других органов.

Перечень основных направлений деятельности ТОС должен быть изложен в уставе территориального общественного самоуправления.

Организацию собрания или конференции осуществляет инициативная группа жителей соответствующей территории в количестве не менее 5 человек.

Инициативная группа письменно обращается в представительный орган с предложением установить границы территории, на которой предполагается

осуществление территориального общественного самоуправления, и представляет план (схему) территории с указанием его границ.

Представительный орган в месячный срок со дня получения ходатайства устанавливает границу территории для осуществления территориального общественного самоуправления либо предлагает иной обоснованный вариант территории с указанием ее границы.

Границы ТОС подлежат рассмотрению и утверждению на очередном заседании городского (земского) собрания поселения с участием представителей ТОС.

Представительный орган отказывает в утверждении границ ТОС в случае, если в указанных границах уже зарегистрирован ТОС либо данные границы уже установлены по предложению другой инициативной группы.

Устав ТОС принимается на собрании или конференции жителей, учреждающих ТОС.

Собрание (конференция) как высший руководящий орган ТОС созывается комитетом, советом или инициативной группой. Периодичность проведения собраний (конференций) граждан устанавливается уставом ТОС. Решения собрания, конференции оформляются протоколом. Итоги проведения собрания, конференции граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию) - с учетом требований статьи 29 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ.

Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления состоят из собственных, заемных, а также средств, передаваемых им из бюджета (района, поселения) под определенные цели в пределах полномочий, установленных законодательством.

Собственные финансовые ресурсы образуются за счет доходов от экономической деятельности органов территориального общественного самоуправления, добровольных взносов и пожертвований предприятий, организаций, учреждений и граждан, а также других не запрещенных действующим законодательством поступлений.

Органы территориального общественного самоуправления самостоятельно используют имеющиеся в их распоряжении финансовые ресурсы в соответствии с уставными целями, программами социально-экономического развития соответствующих территорий и заключенными договорами.

Распоряжение финансовыми средствами осуществляется органом территориального общественного самоуправления на основе соответствующих смет доходов и расходов. Годовой отчет об исполнении сметы рассматривается и утверждается собранием граждан.

Контроль за поступлением и расходованием финансовых средств осуществляется органами ТОС, а в случаях получения средств из бюджета района, поселения - соответствующим органом муниципального финансового контроля.

Территориальному общественному самоуправлению, являющемуся

юридическим лицом, для реализации социальных программ органы местного самоуправления вправе оказывать финансовую поддержку в пределах полномочий, определенных законодательством.

Условия выделения средств из бюджета:

- необходимые средства для осуществления территориального общественного самоуправления должны быть предусмотрены в бюджете района, поселения на соответствующий финансовый год;

- средства бюджета выделяются на осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории.

Средства бюджета выделяются на основании договора, заключаемого в порядке, установленном законодательством, в том числе Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». ТОС представляет отчеты об использовании средств местного бюджета в порядке и сроки, установленные договором.

Деятельность территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с действующим законодательством (Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях») добровольно на основе решения общего собрания, конференции граждан либо на основании решения суда, в случае нарушения требований действующего законодательства.

Деятельность территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом, может прекратиться на основании решения собрания, конференции граждан.